

«Утверждено»
Решением Коллегии
Государственного комитета Республики
Узбекистан по лесному хозяйству
от «___» _____ 2020 года
за № _____

**ГЕНДЕРНАЯ СТРАТЕГИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

I. ПРЕАМБУЛА

Основной задачей Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству (далее по тексту «Комитет») является проведение единой государственной политики в сфере лесного хозяйства, направленной на сохранение, всестороннее расширение и рациональное использование лесных богатств¹.

Лесные ресурсы Узбекистана служат различным целям, от смягчения последствий изменения климата и вклада в устойчивое развитие сельского хозяйства и продовольственных систем, до обеспечения средств к существованию и энергетических ресурсов для местных сообществ.

Системы владения и пользования земельными и лесными ресурсами испытывают все возрастающее давление в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности для растущего населения планеты и сокращением наличия земельных, рыбных и лесных ресурсов вследствие деградации окружающей среды и изменения климата. Недостаточные и незащищенные права владения и пользования усиливают уязвимость, голод и бедность, а также могут привести к конфликтам и деградации окружающей среды там, где соперничающие пользователи борются за контроль над этими ресурсами.

Устойчивое управление лесным хозяйством способствует снижению деградации лесов и обезлесению, оказывает вклад в сокращение бедности и содействует улучшению социально-экономического положения населения, как мужчин, так и женщин.

Около 50% всех работающих в сельском хозяйстве Республики Узбекистан - женщины. Наравне с мужчинами, женщины вносят весомый вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны.

Сельские женщины и мужчины выполняют различные задачи по всей цепочке создания стоимости в лесном хозяйстве: они являются как производителями, так и потребителями древесных и недревесных ресурсов.

Все без исключения сельские женщины вносят свой вклад в материальное благополучие своих семей, как минимум работая на в подсобных хозяйствах и фермах, участвуя в производстве продуктов питания для потребления в домохозяйстве и продажи на рынках, снабжая домохозяйства топливом и водой.

Эффективность и успешность деятельности Комитета и его подразделений в области восстановления и устойчивого управления лесов, пастбищных угодий и лугов, питомников, опустыненных зон, предотвращение негативных эффектов изменения климата зависит от кадрового

¹ Указ Президента РУз № УП-5041 от 11 мая 2017 г.

состава, но также напрямую зависит от эффективного взаимодействия, партнерства и координации с сельским населением, являющимся в данном контексте «Клиентами» Комитета, в частности, это:

а) физические лица, женщины и мужчины, проживающие на территории Гослесфонда, или в непосредственной близости к лесхозам, благополучие, благосостояние, жизнеобеспечивающая, хозяйственная и доходоприносящая деятельность которых непосредственно связана и зависит от лесного сектора;

б) юридические лица - дехканские и фермерские хозяйства, частные предприниматели, аграрные, лесоводческие и другие ассоциации и объединения граждан, осуществляющие, или потенциально способные осуществлять совместную деятельность с Комитетом и Государственными лесными хозяйствами (далее «Лесхозов»).

Таким образом, для разработки и реализации решений в секторе лесного хозяйства и мониторинга устойчивого управления лесным хозяйством необходимо ставить в центр внимания и учитывать гендерный фактор, определяющий доступ женщин и мужчин к ресурсам и контроль над выгодами и преимуществами развития.

Для принятия информированных решений с учетом гендерного фактора необходимо рассматривать комплекс вопросов, что включает анализ типов доступных лесных ресурсов; правовую базу; неформальные гендерные нормы; динамику властных отношений; экономические и бытовые роли женщин и мужчин в местных сообществах (махаллях) и демографические данные с разбивкой по признаку пола. Гендерный анализ должен также учитывать то, что нужды женщин и мужчин могут значительно различаться по возрасту, социально-экономическому статусу, этнической принадлежности и другим индикаторам. Принятие решений, основанных на результатах доказательной базы гендерного анализа содействует эффективному сохранению, использованию и воспроизводству лесных ресурсов и содействует обеспечению более справедливого распределения выгод от реализации политических решений и стратегий.

Международный опыт свидетельствует, что отсутствие или недостаточный уровень учета и использования гендерных подходов негативно сказывается на эффективности и устойчивости развития, а также серьезно препятствует полному использованию потенциала экономического, социального и культурного роста².

Основываясь на международном опыте, примерах наилучшей практики и извлеченных уроках, и учитывая интересы женщин и мужчин, как проживающих на территориях лесных хозяйств и непосредственной близости к ним, так и всех граждан республики, Государственный Комитет лесного хозяйства принимает данную Гендерную стратегию для реализации принципов экономической целесообразности, социальной справедливости, и национальных и международных обязательств, для эффективной реализации своих уставных целей и поставленных задач.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГЕНДЕРНОЙ СТРАТЕГИИ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

При формулировании данной стратегии, Государственный комитет Республики Узбекистан по лесному хозяйству базируется на международных критериях и нормах, определенных мировым сообществом: Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и Конвенции МОТ о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями.

² [Достигая наших целей. Программа ФАО по обеспечению гендерного равенства в сельском хозяйстве и развитии сельских регионов.](http://www.fao.org/family-farming/detail/ru/c/848142/)
<http://www.fao.org/family-farming/detail/ru/c/848142/> : Политика ФАО по гендерному равенству. Достижение целей продовольственной безопасности в сельском хозяйстве и развитии сельских регионов
<http://www.fao.org/3/i3205e/i3205e.pdf>

Комитет также руководствовался Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования, содействующими формированию защищенных прав владения и пользования и равного доступа к земельным, рыбным и лесным ресурсам³. Необходимость принятия данной стратегии диктуется и национальным законодательством: Конституцией и законами Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин (ЗРУ №562, 02.09.2019) и «О защите женщин от притеснения и насилия» (ЗРУ №562, 02.09.2019).

Данная гендерная стратегия призвана также оказать вклад в дело достижения Национальных индикаторов *Целей Устойчивого Развития* (ЦУР), принятых мировым сообществом⁴ в частности:

Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах. Показатель 1.4. К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к основным услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование.

Цель 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Показатель 2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах.

Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Показатель 5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами.

Обязательность исполнения принципов Гендерной стратегии обеспечивается и контролируется Консультативно-Исполнительным Советом, гендерными координаторами и непосредственно высшим руководством Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

Основной целью настоящей Гендерной политики в области лесного хозяйства является вклад в дело достижения продовольственной безопасности, ликвидации бедности, достижения социальной стабильности, развития сельских районов, социального и экономического развития Республики Узбекистан в целом, через:

- I. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к услугам Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству, включая доступ к рациональному использованию лесных ресурсов и пастбищных угодий, а также возможностям получения доходов для поддержания устойчивых источников средств существования и повышения благосостояния местного населения;

³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml;

Добровольные руководящие принципы ответственного управления владения и пользования земельными, и лесными ресурсами, ФАО:

<http://www.fao.org/3/i2801r/i2801r.pdf>; Региональная стратегия гендерного равенства и план действий. Европа и Центральная Азия.

2019-2022. <http://www.fao.org/3/ca4521en/ca4521en.pdf>

⁴ Закон Республики Узбекистан №562 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», от 02.09.2019

<https://lex.uz/docs/4494873>; Закон Республики Узбекистан №561 «О защите женщин от притеснений и насилия» от 02.09.2019;

<https://lex.uz/docs/4494712>. Постановление Кабинета Министров №841 от 20 октября 2018 г. «О мерах по реализации национальных

целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года.

- II. Обеспечение условий для реализации равных прав и возможностей женщин при найме на работу, создании условий для их продвижения и профессионального роста, и обеспечении социальных гарантий, как в структуре центрального аппарата Комитета, так и его территориальных подразделений.
- III. Усиление участия женщин в вопросах формулирования лесной политики на национальном и местном уровне и при осуществлении деятельности, связанной с восстановлением, расширением и устойчивым управлением лесами и пастбищными угодьями, находящимися на территории лесхозов, а также сохранении лесного биоразнообразия;
- IV. Усиление вовлечения женщин-предпринимателей в лесной сектор, ведение лесного хозяйства и обеспечение лесной продукцией, основанной на устойчивом использовании леса

ГЕНДЕРНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТАНОВЛИВАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ДОСТИГНУТЫ К 2025 ГОДУ:

Цели и задачи, приведенные в данной Стратегии, являются обязательными для исполнения центральным аппаратом и всеми подразделениями Комитета.

Основные понятия, применяемые в настоящем документе отражены в Приложении №1.

III. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНДЕРНОЙ СТРАТЕГИИ.

В соответствии со статьей 12 закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»⁵, Комитет определяет **Уполномоченное должностное лицо** по вопросам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин (далее — Уполномоченное лицо), которое является **ключевым ответственным** лицом за финансирование и исполнение Гендерной политики Комитета. Выполнение обязанностей уполномоченного лица возлагается на Первого заместителя Председателя Комитета, или путём введения в штат аппарата Комитета нового сотрудника с приданием статуса не ниже заместителя Председателя Комитета.

В соответствии с Указом Премьер Министра Республики Узбекистан №07/2-107 от 20.04.2020, Комитет создает **Консультативно-Исполнительный Совет** (далее Совет), который избирается каждые 2 года, и является ответственным за разработку, реализацию и мониторинг Гендерной Стратегии и Гендерного плана действий (ГПД), который разрабатывается, утверждается и реализуется в течение 2 лет.

Административно-оперативные ресурсы и механизмы для осуществления данной Гендерной стратегии и контроля за ее эффективным исполнением определяются Консультативно-Исполнительным Советом, который ежегодно отчитывается перед Коллегией Комитета.

Кандидатуры для участия в Совете выдвигаются из числа руководителей Комитета и его структур, с **возможным** включением органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций.

Представители международных организаций, включая ФАО, а также сотрудники групп реализации международных проектов (ГРП) также могут участвовать в работе Совета, в качестве наблюдателей или консультантов.

Комитет обеспечивает на регулярной основе финансовые, административные и кадровые ресурсы для своевременного и эффективного выполнения и мониторинга реализации Гендерной стратегии и Гендерного плана действий.

⁵ ЗРУ «О гарантиях равных прав и равных возможностей» №562 от 02.09.2019. Ст. 13 В государственных органах определяется уполномоченное должностное лицо по вопросам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин. Выполнение обязанностей уполномоченного лица возлагается на одного из заместителей руководителя государственного органа.

Статья 12. Руководители государственных органов могут создавать консультативно-совещательные органы по вопросам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин с участием представителей субъектов предпринимательства, а также органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

В соответствии со статьей 7 закона №5626: а) проводится базовый гендерный анализ внутренних нормативных актов и инструкций, направлений деятельности, основных показателей, системы материального стимулирования сотрудников Комитета и его структурных подразделений, с особым вниманием на обеспечение равных прав и возможностей, как для женщин, так и для мужчин с целью выявления имеющихся гендерных барьеров с выработкой практических рекомендаций по их устранению. Для этой задачи Комитет привлекает эксперта(ов) в области гендера (как минимум, на прерывной основе), который(ая) будет также поддерживать Комитет в реализации Гендерной стратегии, разработке и реализации двухлетних гендерных планов действий (ГПД), включая ежегодный мониторинг и отчетность о динамике прогресса;

Комитет назначает ответственных сотрудников - Гендерных координаторов⁷ и создает сеть гендерных координаторов на уровне центрального аппарата, Комитета Республики Каракалпакстан (комитет РКК) и областных управлений лесного хозяйства с обеспечением 30% надбавки к заработной плате для реализации Гендерной стратегии и ГПД.

IV. ПЕРВОСТЕПЕННЫЕ ЗАДАЧИ:

В рамках достижения поставленных целей в отношении Гендерной стратегии Комитет обязуется выполнять следующие задачи:

1) Направлять как минимум 10% ежегодного бюджета (Фонда развития лесного хозяйства) Комитета и его территориальных подразделений на достижение целей настоящей Гендерной стратегии;

2) Поддерживать меры для достижения как минимум 20% сотрудников женского пола на *руководящих позициях* в управлении деятельностью Комитета и его региональных подразделений. В частности, внедряет программы, способствующие повышению конкурентоспособности женщин при продвижении по служебной лестнице через профессиональную переподготовку и повышение квалификации, стажировки, как внутри Республики Узбекистан, так и за рубежом.

3) Обеспечивать регулярный сбор статистических данных с разбивкой по полу о:

а) кадровом составе, включая высшее руководящее звено на центральном и региональном уровнях (например, директора и заместителей директора ЛХ, главный инспектор, ўрмон беги); профессиональные должности (экономист, лесник, лесной инженер, ўрмонбеги ёрдамчиси, нозир, назоратчи, специалист по лекарственным травам, по пастбищам и др должности, требующие профессиональной квалификации в области лесоводства); административные должности (экономист, юрист, отдел кадров, бухгалтерия, канцелярия, зав. складом); технических должностей (рабочий, техничка, сторож и др.) всех подразделений Комитета;

б) данные о сотрудниках, прошедших обучение и/ли повышение квалификации во региональных подразделениях;

в) данные по внештатным сотрудникам: сезонным рабочим, арендаторам пастбищ, лугов, других с/х угодий, пользователям питомников, пасечников, и др.;

г) данные по субъектам государственно-частного партнерства (ГЧП) с Лесхозами (включая мелкие хозяйствующие субъекты);

⁶Там же. Статья 7. Гендерно-правовая экспертиза. Гендерно-правовая экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов проводится государственными органами и иными организациями по соответствующим направлениям деятельности.

⁷ Гендерные координаторы оказывают поддержку Комитету в разработке и реализации двухлетних гендерных планов действий, поддержку в регулярном ведении статистической базы Комитета и его подразделений с разбивкой по полу; в планировании и проведении мероприятий в рамках ГПД с учетом участия до 30% женщин; оказывают помощь в разработке методических материалов, обеспечении согласованного обмена информацией между территориальными подразделениями для укрепления соответствующего потенциала Комитета, обеспечивают мониторинг и отчетность по исполнению Гендерной стратегии и ГПД (*Детальное техническое задание Гендерного координатора прилагается. Приложение №1*).

4) Проводить как минимум 2 раза в год информационные сессии/тренинги, включая в онлайн режиме, по повышению осведомленности в области гендерного равенства и развитию гендерной чуткости для сотрудников центрального аппарата и всех региональных подразделений Комитета;

В целях обеспечения доступа большего количества женщин, проводить соответствующие образовательные мероприятия на местах, рассматривать возможности обеспечения ресурсов для проведения образовательных мероприятий только для женщин, и/ли с участием и подготовкой тренеров-женщин; с организацией транспорта к месту проведения обучающих мероприятий, временных детских садов, вовлечение соответствующих партнеров, и т.д. Создавать условия для участия как минимум **30% женщин** при проведении обучающих мероприятий в онлайн режиме;

5) Обеспечивать участие как минимум 30% женщин на национальном уровне, и в региональных лесхозах в проводимых мероприятиях по повышению правовой грамотности, по равным правам на владение и пользование земельными и лесными ресурсами; в мероприятиях по разработке и обновлению региональных планов по агролесоводству, по устойчивому управлению и восстановлению лесов, пастбищных угодий и лугов, по борьбе с деградацией и опустыниванием, предотвращению негативных эффектов изменения климата, экологически безопасным технологиям;

6) Обеспечивать правовую защиту сотрудников, женщин и мужчин, при возникновении конфликтных и спорных ситуаций при принятии на работу, или в процессе выполнения возложенных функций и задач, при возникновении ситуаций притеснения на рабочем месте (например, действие/бездействие), унижающее честь и достоинство, домогательства, препятствование повышению карьерного роста и др.); рассматривать обращения, принимать меры профилактики, реагирования и пресечения зарегистрированных случаев насилия или домогательства.

7) На основе гендерного анализа и оценки жизненных стратегий, нужд и потребностей женщин- клиентов и потенциальных клиентов Комитета поддержать разработку специальных программ по использованию инновационных технологий в агролесоводстве, программ по развитию альтернативных источников дохода для домохозяйств с фокусом на женщин;

8) Расширить до 30%, участие сельских женщин включая из труднодоступных горных, лесных и пустынных районов, по вовлечению в *доходоприносящую деятельность*: а. развитие малого, среднего бизнеса; б. создание кластеров по производству и реализации древесной и недревесной сельскохозяйственной и животноводческой продукции (с учетом климатических и географических особенностей регионов), в. поддержка ремесленничества, основанного на местных традициях и доступных древесных и недревесных ресурсах; г. развитие экотуризма; д. развитие сфер с применением инновационных цифровых технологий (н-р, электронные торговые площадки);

9) При реализации политики долгосрочной (до 49 лет) аренды для агролесоводства и животноводства обеспечить, как минимум 30% женщин среди арендаторов. Содействовать широкому распространению этого подхода в частном секторе (включая фермеров-женщин);

10) В сотрудничестве с соответствующими профильными образовательными учреждениями, реализовать программы профессиональной подготовки для развития кадрового потенциала сектора лесоводства, учитывающие гендерный фактор и содействующие расширению доступа к высшему образованию сельских женщин и девушек. При реализации программ профессиональной подготовки, в частности высшее образование по аграрным специальностям, а также по специализации «ГИС технологий» выделять 30% бюджета, ежегодно выделяемого на реализацию Гендерной стратегии в виде специальных мер (н-р, полная или частичная оплата образовательных контрактов сотрудникам Лесхоза, создание условий для получения заочного и дистанционного образования, поддержка льготных стипендий, и др.) для одаренных сельских девушек и женщин, (особенно из сельских регионов, находящихся в ведении Комитета); как минимум 35% студентов лесного факультета Таш Гос Аграрного университета – сельские девушки; минимум 10% студентов ТИИМСХ по специальности «ГИС технологий» - сельские девушки;

11) Развивать сотрудничество с органами самоуправления граждан и негосударственными некоммерческими организациями, включая Ассоциацию фермеров, Ассоциацию

водопользователей, Ассоциацию женщин-аграриев и другими институтами гражданского общества в целях их активного вовлечения в реализацию Гендерной стратегии Комитета;

12) Поддерживать меры по созданию условий для совмещения женщинами и мужчинами профессиональных и семейных обязанностей, в том числе путем поощрения более справедливого и равного распределения семейных обязанностей, включая уход за несовершеннолетними детьми, больными и престарелыми членами семьи, а также использования отпуска по уходу за ребенком обоими родителями;

13) Инициировать и поддерживать информационные кампании в СМИ и в социальных сетях, освещающие гендерные вопросы и положение сельских женщин, направленные на продвижение подходов, основанных на гендерном равенстве и правах человека, понимании важности учета гендерных факторов в освещении вопросов экологии, устойчивого управления лесными ресурсами и достижению устойчивого развития;

14) Инициировать и поддерживать разработку и широкое распространение доступных медиа продуктов, признающих вклад и роль сельских женщин в поддержании развития лесного хозяйства (социальную рекламу в печатных и электронных СМИ и социальных сетях; выпуск баннеров, флайеров, информационных буклетов и др.), а также программ для изменения традиционных гендерных стереотипов и отношения к домашнему неоплачиваемому труду, пропагандировать сбалансированное распределение домашнего труда между мужчинами и женщинами для улучшения доступа сельских женщин на рынок оплачиваемого продуктивного труда и занятий доходоприносящей деятельностью; медиа продуктов, освещающих деятельность Комитета и его подразделений по реализации Гендерной стратегии, включая в сотрудничестве с международными агентствами по развитию;

15) Оказывать финансовую поддержку для улучшения жилищных условий для женщин, работающих в секторе лесного хозяйства, особенно из уязвимых групп, включая поддержку оплаты первоначального взноса по ипотечным кредитам.

16) Обеспечить финансовые и административные ресурсы для регулярного проведения *Лесных школ* (включая и в онлайн режиме) в рамках региональных планов по устойчивому управлению лесами, пастбищами и лугами с участием минимум 30% сельских женщин;

17) Поддержать создание электронной торговой платформы для реализации сельхоз продукции, выращиваемой Лесхозами и клиентами Комитета, с особым фокусом на обучение пользователей услугами электронной торговой площадки и обеспечение доступа к интернету и средствам мобильной связи как минимум 30% сельских женщин, проживающих в общинах на территории Лесхозов.

⁸ Матери –одиночки, имеющие инвалидность или детей с инвалидностью, женщины-главы домохозяйств, и др.